

VII റിപ്പോർട്ട് പരിഗണന

കാര്യോപദേശക സമിതിയുടെ മൂന്നാമത് റിപ്പോർട്ട്

മുഖ്യമന്ത്രി (ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ): സർ, കാര്യോപദേശക സമിതിയുടെ മൂന്നാമത് റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിക്കണമെന്ന പ്രമേയം ഞാൻ അവതരിപ്പിക്കുന്നു.

പട്ടികജാതി-പട്ടികവർഗ്ഗ, പിന്നാക്കവിഭാഗ ക്ഷേമ-ദേവസ്വം വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. രാധാകൃഷ്ണൻ): സർ, ഞാൻ പ്രമേയത്തെ പിന്താങ്ങുന്നു.

മി. സ്പീക്കർ: റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചിരിക്കുന്നു.

VIII നിയമനിർമ്മാണകാര്യം

താഴെപ്പറയുന്ന ബില്ലുകളുടെ അവതരണവും സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിക്ക് അയയ്ക്കണമെന്ന പ്രമേയവും

- (i) 2021-ലെ കേരള സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി (ഭേദഗതി) ബിൽ
- (ii) 2021-ലെ കേരള പൊതുവിൽപ്പന നികുതി (ഭേദഗതി) ബിൽ
- (iii) 2021-ലെ കേരള ധനസംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്ത (ഭേദഗതി) ബിൽ

ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. എൻ. ബാലഗോപാൽ): സർ, 2021-ലെ കേരള സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി (ഭേദഗതി) ബില്ലും 2021-ലെ കേരള പൊതുവിൽപ്പന നികുതി (ഭേദഗതി) ബില്ലും 2021-ലെ കേരള ധനസംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്ത (ഭേദഗതി) ബില്ലും ഞാൻ അവതരിപ്പിക്കുന്നു. ഓർഡിനൻസുകൾ പ്രഖ്യാപിച്ചുകൊണ്ട് സത്വരനിയമനിർമ്മാണം നടത്തുവാനുണ്ടായ സാഹചര്യം വിശദീകരിച്ചുകൊണ്ടുള്ള ചട്ടം 75(i) പ്രകാരമുള്ള സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളും ഞാൻ മേശപ്പുറത്തുവെക്കുന്നു.

IX ക്രമപ്രശ്നം

ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിലെ നിയമതടസ്സം

ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല: സർ, 2003-ലെ ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസിബിലിറ്റി ആക്ടിന്റെ 4 (2) വകുപ്പുപ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തെ റവന്യൂകമ്മി 2017-18 മുതൽ 2019-20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പൂർണ്ണമായും ഇല്ലാതാക്കുമെന്നും അങ്ങനെ സംസ്ഥാനത്തെ റവന്യൂ മിച്ചം ആസ്തികളെക്കാൾ കൂടുതലുള്ള ബാധ്യതകൾ കൊടുത്തുതീർക്കാൻവേണ്ടി ഉപയോഗപ്പെടുത്തുമെന്നുമായിരുന്നു വ്യവസ്ഥചെയ്തത്. എന്നാൽ യഥാർത്ഥത്തിൽ എന്താണ് സംഭവിച്ചത്? 2015-16-ൽ റവന്യൂകമ്മി ജി.ഡി.പി. (Gross Domestic Product)-യുടെ 1.7 ശതമാനമായും 2016-17-ൽ 2.44 ശതമാനമായും 2017-18-ൽ 2.41 ശതമാനമായും 2018-19-ൽ 2.21 ശതമാനമായും 2019-20-ൽ 1.70 ശതമാനമായും 2020-21-ൽ 2.83 ശതമാനമായും വർദ്ധിക്കുകയാണുണ്ടായത്. കൂടാതെ 2017-18 മുതൽ 2019-20 വരെയുള്ള

കാലയളവിൽ ധനസംബന്ധമായ കമ്മി മൊത്തം സംസ്ഥാന ആഭ്യന്തര ഉൽപ്പാദനത്തിന്റെ 3 ശതമാനമായി നിലനിർത്തുമെന്നും പ്രസ്തുത ആക്ടിൽ അന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുകയുണ്ടായി. എന്നാൽ ഇവിടെയും ടാർജ്ജ് അച്ചീവ് ചെയ്യാൻ ഗവൺമെന്റിന് സാധിച്ചിട്ടില്ലെന്നുള്ളത് വ്യക്തമായ കാര്യമാണ്. ധനകമ്മിയുടെ യഥാർത്ഥ സ്ഥിതി പരിശോധിച്ചാൽ, 2017-18-ൽ 3.83 ശതമാനവും 2018-19-ൽ 3.41 ശതമാനവും 2019-20-ൽ 2.79 ശതമാനവുമായിരുന്നുവെന്ന് മനസ്സിലാകും. മാത്രമല്ല, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആകെ കടബാധ്യത 2017-18-ൽ 30.40 ശതമാനമായും 2018-19-ൽ 30.01 ശതമാനമായും 2019-20-ൽ 29.67 ശതമാനമായും കുറയ്ക്കുമെന്ന് വ്യവസ്ഥചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ, വ്യവസ്ഥ ചെയ്തപ്രകാരം പ്രവർത്തിക്കാൻ ഗവൺമെന്റിന് കഴിഞ്ഞിട്ടില്ലെന്നുള്ളത് വ്യക്തമാണ്. 2019-20-ലെ കടബാധ്യത 30.46 ശതമാനത്തിലെത്തി നിൽക്കുകയാണ്. ഇതോടൊപ്പം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകടം ക്രമാതീതമായി വർദ്ധിച്ചുവരുന്നതായി നമുക്ക് കാണാൻ കഴിയും. 2016-17-ൽ 1,25,850 കോടി രൂപയിൽ നിന്ന് 2020-21-ൽ 2,54,447 കോടി രൂപയായി വർദ്ധിക്കുകയുണ്ടായി. ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസിബിലിറ്റി ആക്ടിന്റെ ഉദ്ദേശ്യശുദ്ധിതന്നെ ഇല്ലാതായിരിക്കുന്നതായിട്ടാണ് ഇതിൽനിന്നും നമുക്ക് മനസ്സിലാക്കാൻ കഴിയുന്നത്. പാർലമെന്റ് പാസ്സാക്കിയ പ്രസ്തുത ആക്ട് പ്രകാരം പ്രവർത്തിക്കാൻ ഗവൺമെന്റുകൾക്ക് ബാധ്യതയുള്ളതാണ്. എന്നാൽ ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസിബിലിറ്റി ആക്ടിനെ Fiscal irresponsibility ബില്ലാക്കി മാറ്റുകയാണ് ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. കോവിഡ് കാല പ്രതിസന്ധി മറികടക്കുന്നതിന് കേന്ദ്രസർക്കാർ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വായ്പാപരിധി ജി.ഡി.പി.-യുടെ അഞ്ച് ശതമാനമായി വർദ്ധിപ്പിച്ച സാഹചര്യത്തിൽ, ഈ ബിൽ വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യപ്പെടേണ്ട സാഹചര്യം നിലനിൽക്കുകയാണ്. ഇത്തരത്തിൽ സഭയുടെ വിലയേറിയ സമയം നഷ്ടപ്പെടുത്തേണ്ട ആവശ്യമില്ല. കൂടാതെ മൂലനിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിഭിന്നമായി ഇപ്രകാരം കൂടുതൽ കടമെടുക്കുന്നതിനായി പുതിയ ഭേദഗതി ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നത് ക്രമ പ്രകാരവുമല്ല, ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ബില്ലിന് അവതരണാനുമതി നിഷേധിക്കണമെന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയറിനോട് ഞാൻ വിനയപൂർവ്വം അഭ്യർത്ഥിക്കുകയാണ്.

ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. എൻ. ബാലഗോപാൽ): സർ, ഈ ക്രമപ്രശ്നം നിലനിൽക്കുന്നതല്ലെന്നാണ് എന്റെ അഭിപ്രായം. പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ ശുപാർശപ്രകാരം 2017-18 മുതൽ 2019-20 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ റവന്യൂകമ്മി ഇല്ലാതാക്കുമെന്നും മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉൽപ്പാദനത്തിന്റെ മൂന്ന് ശതമാനമായി നിലനിർത്തുമെന്നും കടബാധ്യത 2019-20-ൽ 29.67 ശതമാനമായി നിലനിർത്തുമെന്നും ധന ഉത്തരവാദിത്ത

നിയമപ്രകാരം വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അതൊരു വസ്തുതയാണ്. എന്നാൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ നടപ്പിലാക്കിയ നോട്ട് നിരോധനവും ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലാക്കിയതിലുണ്ടായ പാളിച്ചകളും കോവിഡ് പോലെയുള്ള പ്രതിസന്ധികളുമെല്ലാം റവന്യൂ വരുമാനം പ്രതീക്ഷിച്ചതിൽനിന്നും ഗണ്യമായി കുറയാൻ കാരണമായി. 2018-ലും 2019-ലുമുണ്ടായ പ്രളയം റവന്യൂ വരുമാനത്തെ പ്രതികൂലമായി ബാധിച്ചു. 2019-20, 2020-21 എന്നീ സാമ്പത്തികവർഷങ്ങളിൽ കോവിഡിനെത്തുടർന്ന് ഈ പ്രതികൂല സാഹചര്യം കൂടുതൽ വഷളായി. 2019-20-ൽ കേന്ദ്രസർക്കാർ 1471 കോടി രൂപ അധിക വായ്പയെടുക്കാൻ അനുമതി നൽകിയതിനെത്തുടർന്നാണ് ധന സംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്വ ബില്ലിൽ ഭേദഗതി ആവശ്യമായി വന്നത്. 2020-21 വർഷത്തിൽ 2 ശതമാനം അധിക വായ്പയെടുക്കുന്നതിന് അനുമതി ലഭിച്ചതിനാൽ ബില്ലിൽ വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യേണ്ടതായിവന്നു. എഫ്.ആർ.ബി.എം. (Fiscal Responsibility and Budget Management Act) ആക്ടിൽ എങ്ങനെയൊക്കെ എക്സംപ്ഷനാകാമെന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. “On grounds of national security, calamity, etc. the set targets of fiscal deficits and revenue could be exceeded”. കോവിഡ് മഹാമാരിയെത്തുടർന്ന് ആഗോള സാമ്പത്തികമാന്ദ്യം ഇന്ത്യയിലെ എല്ലാ സംസ്ഥാനങ്ങളെയും സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധിയിൽ എത്തിച്ചതിനെത്തുടർന്നാണ് കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള വായ്പാപരിധി വർദ്ധിപ്പിച്ച് നൽകിയത്. ഈ പ്രതിസന്ധി കാലഘട്ടത്തിൽ ജനങ്ങളുടെ ജീവനും ആരോഗ്യവും സംരക്ഷിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ നടത്തിയ ഇടപെടലിനെത്തുടർന്ന് റവന്യൂ ചെലവ് വലിയ തോതിൽ വർദ്ധിപ്പിക്കേണ്ടതായിവന്നു. ഈ സാഹചര്യം കണക്കിലെടുത്ത് ധനസംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്വ (ഭേദഗതി) ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിന് അനുമതി നൽകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ഡെഫിസിറ്റ് നിരക്ക് ഇപ്പോൾ 10.07 ശതമാനമാണ്. സംസ്ഥാനത്തിന്റേത് മൂന്ന് ശതമാനമായിരുന്നത് പ്രത്യേക സാഹചര്യത്തിൽ അഞ്ച് ശതമാനമായി ഉയർന്നതിന്റെ സാഹചര്യമറിയാവുന്നതാണ്. ലോകത്തെല്ലായിടത്തും ഈ സാമ്പത്തിക പ്രശ്നമുണ്ട്. ഇക്കാര്യം നമ്മൾ അംഗീകരിക്കേണ്ടതാണ്. ഈ ബിൽ ഇതിനോടകം അംഗീകരിച്ചുകഴിഞ്ഞതും പലപ്പോഴായി ഓർഡിനൻസ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതുമാണ്. നിയമപരമായ പ്രക്രിയയുടെ ഭാഗമായിട്ടാണ് ഈ ബിൽ അവതരിപ്പിക്കേണ്ടി വന്നത്. മറ്റൊരു കാര്യം സൂചിപ്പിക്കാനുള്ളത്, ഇന്ന് 11.0 മണിക്കാണ് ക്രമപ്രശ്നത്തിന്റെ നോട്ടീസ് ലഭിച്ചത്. ക്രമപ്രശ്നത്തിന് ലീഗൽ കൺസൾട്ടേഷനും ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റ് കൺസൾട്ടേഷനുമെല്ലാം ആവശ്യമുള്ളതുകൊണ്ട് അതിനുള്ള സമയംകൂടി കണക്കിലെടുത്ത് നോട്ടീസ് നേരത്തെ നൽകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

മി. സ്പീക്കർ: ഈ ബിൽ നേരത്തെ സർക്കുലേറ്റ് ചെയ്തിരുന്നതാണ്. ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചതുപോലെ ഇന്ന് രാവിലെ 11.30-ഓടുകൂടിയാണ് ക്രമപ്രശ്നത്തിനുള്ള നോട്ടീസ് ലഭിച്ചത്. ഇതൊരു കീഴ്വഴക്കമായി മാറ്റാനാവില്ല. ക്രമപ്രശ്നത്തിനുള്ള നോട്ടീസ് ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്കും മറ്റും മതിയായ സമയം ലഭ്യമാകുന്ന തരത്തിൽ നേരത്തെ തന്നെ ലഭ്യമാക്കേണ്ടതാണ്.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: 2021-ലെ കേരള ധനസംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്ത ആക്ടിലെ വകുപ്പ് 4-ലെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാൻ കഴിയാതിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ ഒരു പുതിയ ഭേദഗതി ഇപ്പോൾ പരിഗണിക്കുന്നതിന്റെ സാഹചര്യമാണ് ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെ ഉന്നയിച്ചത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ഇതുസംബന്ധിച്ച കാര്യങ്ങൾ ഇവിടെ വിശദമാക്കുകയുണ്ടായി.

2019-20 സാമ്പത്തിക വർഷത്തേക്ക് സംസ്ഥാന ആഭ്യന്തര ഉൽപ്പാദനത്തിന്റെ 3 ശതമാനം ധനകമ്മിഷൻ പുറമെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഒറ്റത്തവണയായി അനുവദിച്ച വായ്പാത്തുക സ്വീകരിക്കുന്നതിന് സ്വാഭാവികമായുണ്ടാകുന്ന നിയമതടസ്സം ഒഴിവാക്കുന്നതിനായുള്ള ഒരു നിയമ ഭേദഗതിയാണിത് എന്നാണ് കാണുന്നത്. പൂർണ്ണമായും നിയമസഭയുടെ നിയമ നിർമ്മാണാധി കാരത്തിന്റെ പരിധിയിൽവരുന്ന ഒരു വിഷയമാണെന്ന നിലയിൽ ഈ ബിൽ സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനോ തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനോ യാതൊരുവിധ നിയമതടസ്സവും ഉള്ളതായി കാണുന്നില്ല. അതിനാൽ ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല ഉന്നയിച്ച ക്രമപ്രശ്നം നിലനിൽക്കുന്നതല്ലെന്ന് ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുന്നു.

നിയമനിർമ്മാണകാര്യം (തുടർച്ച)

മി. സ്പീക്കർ: ബില്ലുകൾ അവതരിപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു.

ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. എൻ. ബാലഗോപാൽ): സർ, 2021-ലെ കേരള സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി (ഭേദഗതി) ബില്ലും 2021-ലെ കേരള പൊതുവിൽപ്പന നികുതി (ഭേദഗതി) ബില്ലും 2021-ലെ കേരള ധനസംബന്ധമായ ഉത്തരവാദിത്ത (ഭേദഗതി) ബില്ലും സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച VIII-ാം നമ്പർ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് അയയ്ക്കണമെന്ന പ്രമേയം അവതരിപ്പിക്കുന്നു.

പട്ടികജാതി-പട്ടികവർഗ്ഗ, പിന്നാക്കവിഭാഗ ക്ഷേമ-ദേവസ്വം വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. രാധാകൃഷ്ണൻ): സർ, ഞാൻ പ്രമേയത്തെ പിന്താങ്ങുന്നു.